

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2013

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Inga Verhaert

Telefoon: 03 240 52 50

Agenda nr. 5/5

Oprichting Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Vormingscentrum Malle, afgekort APB PVM. Vaststellen statuten. Goedkeuring.

1. Context

Het provinciedecreet bepaalt onder meer dat wanneer een instelling of dienst van provinciaal belang is deze met ingang van 1 januari 2014 moet worden omgevormd naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet.

Binnen de provinciale organisatiestructuur zijn er vandaag 12 gewone provinciebedrijven (GPB's) actief, waaronder het GPB Provinciaal Vormingscentrum Malle (GPB PVM). Deze organisatievorm is evenwel niet meer voorzien in het provinciedecreet, zodat een omvorming noodzakelijk is.

De deputatie wenst het GPB PVM om te vormen naar een autonoom provinciebedrijf (APB), een organisatievorm die op financieel vlak dezelfde voordelen biedt dan een GPB.

2. Stappenplan

De oprichting van een APB kan worden onderverdeeld in vier opeenvolgende fasen: de voorbereiding, de oprichting, de goedkeuring door de toezichhoudende overheid en de beheersovereenkomst (artikel 228 provinciedecreet).

2.1 Voorbereiding

Voorafgaand aan de oprichting moet de deputatie een motiveringsverslag opmaken waarin de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar worden afgewogen en waarin wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de provincie niet dezelfde voordelen kan bieden.

2.2 Oprichting

Een APB wordt vervolgens opgericht bij besluit van de provincieraad. De oprichtingsbeslissing stelt de statuten en de samenstelling van de raad van bestuur (RVB) van het APB vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het APB rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Hierna is het APB de facto opgericht en kan de raad van bestuur samenkomen om de organisatie vorm te geven.

2.3 Goedkeuringstoezicht

De oprichtingsbeslissing wordt samen met het motiveringsverslag en met de statuten, binnen dertig dagen, aan de Vlaamse regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse regering de oprichtingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse regering een beslissing genomen heeft en verzonden heeft aan de provincie, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

2.4 Beheersovereenkomst

De provincie en het APB sluiten vervolgens, na onderhandelingen, een beheersovereenkomst waarin minstens (maar niet uitsluitend) de in artikel 228,§2, van het provinciedecreet opgesomde aangelegenheden worden geregeld. De bevoegdheid om de overeenkomst goed te keuren komt toe aan de provincieraad.

Het provinciedecreet legt bijkomend dwingende bepalingen op met betrekking tot de interne structuur van het APB (samenstelling, werking en aansprakelijkheid van de raad van bestuur), dagelijks bestuur, de externe audit, administratief toezicht, personeelsstatuten, financiën en boekhouding, participaties, vereffening en ontbinding, en andere.

3. Situering van het Provinciaal Vormingscentrum Malle

3.1 Historiek

De nood aan kadervormingsinitiatieven voor jeugdorganisaties en het gebrek aan infrastructuur leidde ertoe dat de provinciale jeugdraad in het jaar 1967 het voorstel van de deputatie tot oprichting van een provinciaal vormingscentrum eenparig gunstig adviseerde. Als locatie werd uiteindelijk geopteerd voor Malle wegens zijn centrale ligging in de provincie en zijn rustige omgeving.

Op voorstel van de deputatie werd op 13 februari 1968 een domein van circa 9 ha verworven met een eerste steenlegging op 22 juni 1973. De bouwwerken werden afgerond in 1976 en op het einde van dat jaar konden de eerste gebruikers worden ontvangen.

Het centrum stelde zich tot doel infrastructuur en accommodatie ter beschikking te stellen, al dan niet in internaatsverband, aan jeugdverenigingen en het jeugdwerk, onderwijsinstellingen, het vormingswerk voor volwassenen en allerlei vormingsinitiatieven en cursussen.

De door de provinciale jeugdraad in 1974 opgerichte Uitleendienst Didactisch Materiaal werd vanaf 1977 ondergebracht in het centrum met aandacht voor de laatste technologische ontwikkelingen waaronder videocamera's en -recorders. Dit resulteerde in de organisatie van videocursussen voor de jonge ontleners en de realisatie van een professionele audiovisuele studio in het centrum. Met ingang van 1984 werd de provinciale uitleendienst ook opengesteld voor organisaties met een

volwassenenwerking. Heden is de provinciale uitleendienst verder uitgegroeid met drie gedecentraliseerde uitleenposten in respectievelijk Deurne, Mechelen en Westerlo.

Door het Vormingscentrum werd in samenwerking met het cultureel centrum de Warande (heden een autonoom provinciebedrijf) met ingang van 1991 gestart met een kunst-educatief aanbod voor scholen met als doel de creativiteit bij kinderen en jongeren te stimuleren. In de lokalen van het Provinciaal Vormingscentrum Malle gaan reeds vele jaren de "muzische klassen" door, een 5-daags verblijf waarbij kinderen uit de lagere school worden ondergedompeld in de verschillende muzische domeinen. Dit project werd sinds 2007 aangevuld met "mediamania" waarbij aan scholen de mogelijkheid wordt geboden een op de kunsten geïnspireerde audiovisuele workshop te volgen.

Sinds september 2012 heeft het Provinciaal Vormingscentrum ook een eigen educatief medewerker in dienst. Belangrijkste opdracht is het ontwikkelen van projecten omtrent talentontwikkeling voor leerlingen en hun begeleiders. In nauwe samenwerking met het provinciaal flankerend onderwijsbeleid wordt het Provinciaal Vormingscentrum geleidelijk aan als een heus talentencentrum op de kaart gezet.

Als verblijfscentrum werd het PVM door Toerisme Vlaanderen erkend als jeugdverblijfscentrum type C en werd het partner van 'Meeting Kempen', een samenwerkingsverband tussen Toerisme Provincie Antwerpen en aanbieders van vergaderaccommodatie in de Kempen.

3.2 Personeel

De budgettaire personeelsbehoefte wordt op 1 januari 2014 vastgesteld op 49,80.VTE en wordt jaarlijks en telkens opnieuw bij de budgetopmaak aangetoond. Het contractueel personeel van het GPB zal een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluiten met het APB en het statutair personeel bekommt een verlof voor opdracht en wordt ter beschikking gesteld van het APB. Aan uw raad wordt in een later stadium een nominatieve lijst voorgelegd van personeelsleden die een terugkeergarantie bekomen (contractuelen van onbepaalde duur).

3.3 Financieel

In de ontwerpbegroting 2014 wordt geen werkingsdotatie voorzien daar de ontvangsten en reserves voldoende ruim zijn om de eigen werking te financieren. Voor de uitbetaling en terugbetaling van de lonen en vergoedingen van het personeel zal een dotatie worden toegekend alsmede voor de patrimoniale verrichtingen.

3.4 Doelstellingen en actieplannen

Beleidsdoelstelling - Voor vormingsactiviteiten, voornamelijk in de non-profitsector en het onderwijs, willen we voldoende, betaalbare en kwalitatieve infrastructuur en materiaal ter beschikking stellen.

Actieplan - Aanbieden van infrastructuur en accommodatie voor vormingsactiviteiten in het Provinciaal Vormingscentrum Malle.

Dit actieplan omvat het klantvriendelijk uitbaten van het verblijfscentrum en de uitleendienst.

Prioritaire beleidsdoelstelling - Ontwikkelen en promoten van een laagdrempelig, kwaliteitsvol en bovenlokaal vrijetijdsaanbod.

Actieplan - We werken publieksgericht waarvoor we een recreatief, sportief en toeristisch vrijetijdsaanbod realiseren, zowel in eigen beheer als door het stimuleren en ondersteunen van derden.

Het PVM organiseert audiovisuele cursussen.

Prioritaire beleidsdoelstelling - Ontwikkelen en stimuleren van socio-economische speerpunten op basis van een geïntegreerde, multidisciplinaire en duurzame visie op de provincie en haar deelgebieden.

Actieplan - Het actieplan heeft tot doel om in onze provincie een belangrijke bijdrage te leveren aan de aansluiting onderwijs- arbeidsmarkt en aan de aanwending van alle beschikbare talenten zodat we kunnen bijdragen tot oplossingen van het dreigend tekort aan arbeidspotentieel en het verminderen van de werkloosheid. Hierbij kiezen we voor een goede afstemming van de eigen provinciale dienstverlening met de werking van de diverse externe beleidsverantwoordelijke organisaties in onze provincie.

Het PVM draagt bij aan dit actieplan door een talentencentrum uit te bouwen en door kunsteducatieve projecten te ontwikkelen met als doel de creativiteit van kinderen en jongeren te stimuleren.

4. Verslag van de deputatie in de keuze van organisatievorm

Sinds de oprichting van het GPB Provinciaal Vormingscentrum Malle is de nood om over financiële reserves te beschikken constant gebleven. Immers om haar receptieve functie als verblijfscentrum ten volle te benutten, is het noodzakelijk om op een flexibele wijze over financiële middelen te beschikken. Het GPB PVM heeft immers in de loop der jaren een uitgebreide accommodatie uitgebouwd met onder meer verblijfsruimten, vergaderlokalen, sportinfrastructuur, restaurants en bars.

Het ontplooiën van deze activiteiten met een hotel en horeca-inslag vereist een soepel financieel beleid.

Het GPB PVM heeft steeds een eigen boekhouding gevoerd die beantwoordde aan de vennootschapswetgeving en de nodige flexibiliteit garandeerde. Het kunnen voeren van een eigen boekhouding biedt het PVM de mogelijkheid, binnen de spelregels van de beleids- en beheerscyclus, een autonome financiële bedrijfsvoering te kunnen blijven voeren.

Deze autonome financiële bedrijfsvoering is binnen de voorziene organisatievormen van het provinciedecreet niet mogelijk binnen het budgethouderschap, maar ook niet als intern verzelfstandigd agentschap. Deze mogelijkheid is enkel voorzien voor extern verzelfstandigde agentschappen, waarbij de organisatievorm als APB de voorkeur geniet op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, daar deze organisatievorm korter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

Door het kunnen voeren van een decentrale boekhouding op maat kunnen de eigen inkomsten, onder andere uit de horeca-activiteiten, rechtstreeks opnieuw ingezet

worden in de werking en voor personeelskosten. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen schommelende exploitatiegegevens over de jaargrenzen worden opgevangen. Het APB is immers binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie en intern verzelfstandigde agentschappen opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoeleinden.

Voor het beheer en het bestuur van het PVM zijn er vandaag geen elementen aanwezig die de toetreding van derden vereisen. Ten einde een maximale democratische controle mogelijk te maken stelt de deputatie voor dat de voltallige provincieraad de raad van bestuur zou uitmaken van het APB. Het directiecomité van het APB wordt gevormd door de 6 gedeputeerden, waarbij aan de directeur van het APB, zoals aan de leidinggevendenden van provinciale binnen- en buitendiensten, een budgethouderschap ter realisatie van een soepel beheer wordt toegekend.

Op grond van deze overwegingen stelt de deputatie aan uw raad voor het huidige GBP PVM met ingang van 1 januari 2014 om te vormen tot het APB Provinciaal Vormingscentrum Malle, afgekort APB PVM.

5. Statuten

Artikel 226 van het provinciedecreet bepaalt dat de statuten van een autonoom provinciebedrijf ten minste volgende elementen dienen te bevatten:

- de naam en eventueel de afkorting van het APB;
- het maatschappelijke doel, inzonderheid een omschrijving van de beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang waarmee het autonoom provinciebedrijf belast wordt;
- de maatschappelijke zetel, gevestigd in de oprichtende provincie;
- de samenstelling, de vergaderwijze, de werkingsvoorwaarden en de bevoegdheden van de organen;
- de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom provinciebedrijf.

Een voorstel van statuten is bijgevoegd als bijlage bij dit verslag.

6. Organen

6.1. Raad van bestuur

De deputatie wenst een maximale democratische vertegenwoordiging en controle te waarborgen, die een optimale informatiedoorstroming toelaat. Zij stelt bijgevolg voor dat de voltallige provincieraad zou zetelen in de raad van bestuur van het APB PVM, met de bevoegde gedeputeerde als voorzitter zoals voorzien in het provinciedecreet onder artikel 229&2bis. Voormeld artikel stipuleert dat de genderbepaling en de maximale 1/5 vertegenwoordiging in de raad van bestuur niet geldt.

In de statuten wordt voorzien dat bij afwezigheid van de voorzitter, de voorzitter van de raadscommissie onderwijs en jeugd de vergadering leidt.

De vergadering van de raad van bestuur van het APB zal aansluiten op een gewone provincieraadszitting. Er kunnen geen presentiegelden worden toegekend aan de leden van de raad van bestuur, zodat de provinciale financiën niet extra worden belast.

6.2 Directiecomité

Artikel 12 van de statuten voorziet een directiecomité dat is samengesteld uit de 6 gedeputeerden. Het directiecomité staat in voor het dagelijks bestuur en wordt voorgezeten door de bevoegde gedeputeerde.

Het directiecomité kan deskundigen uitnodigen, die evenwel geen stemrecht bezitten.

Het directiecomité kan tevens bevoegdheden delegeren aan de directeur van het bedrijf, die ze verder geheel of gedeeltelijk kan delegeren aan een personeelslid van het APB.

Het directiecomité vergadert na de zitting van de deputatie.

6.3 Dagelijks bestuur

Naar analogie met het provincieraadsbesluit van 27 juni 2013 wordt het begrip "dagelijks bestuur" voor de financiële verbintenissen van het APB op dezelfde wijze gedefinieerd als voor de provinciale diensten.

6.4 Personeelsbeheer

Naar analogie met artikel 43 van het provinciedecreet en het provincieraadsbesluit van 22 maart 2007 delegeert de raad van bestuur zijn bevoegdheid als aanstellende overheid aan het directiecomité.

Het dagelijks personeelsbeheer is de bevoegdheid van de directeur van het APB naar analogie met wat voorzien is in het provinciedecreet onder artikel 58.

7. Ontbinding van het GPB PVM

Met afzonderlijk verslag zal aan uw raad de ontbinding van het GPB PVM worden voorgelegd, samen met het jaarverslag en de jaarrekening 2013. De tegoeden van het GPB PVM komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB PVM.

8. Provincieraadsbeslissing

Zoals reeds vermeld in het stappenplan wordt een verzelfstandigd agentschap opgericht bij provincieraadsbeslissing. De oprichtingsbeslissing legt de statuten van de verzelfstandigde entiteit vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Aan uw raad wordt voorgesteld om goedkeuring te hechten aan de oprichting van het APB PVM, de bijgevoegde statuten en het voorstel van samenstelling van de raad van bestuur goed te keuren.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2013.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de principiële goedkeuring van de deputatie in zitting van 5 september 2013 houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf Provinciaal Vormingscentrum Malle;

Gelet op de artikelen 219 en volgende van het provinciedecreet van 22 december 2006, nadien meermaals gewijzigd, houdende de modaliteiten en bepalingen van provinciale extern verzelfstandigde agentschappen;

Gelet op artikel 225 van voormeld provinciedecreet houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 226 van het provinciedecreet houdende de statuten van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 229 van het provinciedecreet houdende de samenstelling van de raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf;

Overwegende dat de deputatie heeft aangetoond en gemotiveerd dat een autonoom provinciebedrijf, binnen de mogelijkheden van het provinciedecreet, de meest aangewezen organisatievorm is voor het verwezenlijken van de in het verslag opgesomde beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1 :

Goedkeuring wordt gehecht aan de oprichting, met ingang van 1 januari 2014, binnen het departement onderwijs en educatie, op het organisatieniveau N-2, van een autonoom provinciebedrijf "Provinciaal Vormingscentrum Malle", afgekort APB PVM.

Artikel 2 :

Goedgekeurd worden de voorgelegde statuten van het APB PVM.

Artikel 3 :

De raad van bestuur van het autonoom provinciebedrijf is samengesteld uit de voltallige provincieraad.

Artikel 4 :

De tegoeden van het GPB PVM komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB PVM.

GOEDGEKEURD DOOR DE PROVINCIERAAD VAN
ANTWERPEN IN VERGADERING VAN 26 SEP. 2013
IN OPDRACHT:

DE PROVINCIEGRIFFIER

DE VOORZITTER

DANNY TOELEN

KRIS GEYSEN